



## **MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE**

**Odluka o dodjeli pojedinačne jednokratne državne potpore  
javnoj ustanovi Lučka uprava Osijek za provedbu projekta  
ulaganja u izgradnju terminala za pretovar rasutih tereta**

Zagreb, travanj 2020. godine

## **PRIJEDLOG**

Na temelju članka 19. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (NN 93/16, 104/16, 116/18, 127/19), članka 23. i članka 114. Zakona o proračunu (NN 87/08, 136/12, 15/15), a u skladu s Uredbom o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem "Ulaganje za rast i radna mjesta" (NN 107/14, 23/15, 129/15,15/17, 18/17), Zakonom o državnim potporama (NN 47/14, 69/17), Ugovorom o funkcioniranju Europske unije (SL C 202, 7.6.2016.; u daljnjem tekstu: Ugovor), Sporazumom o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014. - 2020., usvojenim od strane Europske Komisije 30. listopada 2014.; kao i u skladu s Operativnim programom „Konkurentnost i kohezija“ 2014.-2020. usvojenim od strane Europske komisije 12. prosinca 2014.; a na temelju Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (Službeni list Europske unije L 187, 26.6.2014.), te Uredbe Komisije (EU) br. 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (Službeni list Europske unije L 156/1, od 20.6.2017.), Zakona o državnim potporama (NN 47/14, 69/17), ministar mora, prometa i infrastrukture na temelju zahtjeva javne ustanove Lučka uprava Osijek, OIB: 78159614650, adresa Šetalište kardinala F. Šepera 6. donosi

### **Odluku o dodjeli pojedinačne jednokratne državne potpore javnoj ustanovi Lučka uprava Osijek za provedbu projekta izgradnje terminala za pretovar rasutih tereta**

#### **POGLAVLJE 1.**

##### **I.**

#### ***Dodjela državne potpore***

- (1) Dodjeljuje se pojedinačna jednokratna državna potpora (u daljnjem tekstu: potpora) javnoj ustanovi Lučka uprava Osijek (u daljnjem tekstu: LU Osijek), adresa: Šetalište kardinala F.Šepera 6., OIB 78159614650 u iznosu od 249.008.151,72HRK za provedbu projekta ulaganja u izgradnju infrastrukture luke Osijek – izgradnje terminala za pretovar rasutih tereta u luci Osijek (u daljnjem tekstu: Projekt) s ciljem razvoja modernih prometnih mreža i poboljšanje prometne povezanosti Osječko-baranjske županije kroz unapređenje i obnovu i županijskog sustava unutarnjih vodnih putova sukladno Operativnom programu „Konkurentnost i kohezija 2014-2020“, tematski cilj 7 Povezanost i mobilnost, Investicijski prioritet 7i Podupiranje multimodalnog

jedinstvenog europskog prometnog prostora ulaganjem u TEN-T, specifičnim ciljem 7i1 Povećanje opsega teretnog prometa unutarnjim vodnim putovima. Vlastiti doprinos LU Osijek iznosi 19.113.401,81 HRK.

- (2) Ova Odluka predstavlja akt na temelju kojeg se dodjeljuje potpora u smislu članka 2. točke 14. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora<sup>1</sup> (u daljnjem tekstu: Uredba br. 651/2014) i Uredbe Komisije (EU) br. 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova<sup>2</sup>(u daljnjem tekstu: Uredba br. 2017/1084).
- (3) Potpora iz stavka 1. ove točke odobrava se uvjetno i može se dodijeliti tek po dobivenom pozitivnom mišljenju Ministarstva financija sukladno članku 9. stavku (8) Zakona o državnim potporama<sup>3</sup>.
- (4) Ovom Odlukom se, pored iznosa, utvrđuje kategorija i vrsta državne potpore iz stavka 1. Odluke, uvjeti korištenja potpore, obveze koje se odnose na primjenu pravila vezano uz dodjelu potpore, lokacija, opis i iznos prihvatljivih troškova, intenzitet potpore za projekt ulaganja i drugi uvjeti vezani uz usklađenost dodjele potpore za ovaj projekt s odredbama Uredbe br. 651/2014 i Uredbe br. 2017/1084.
- (5) Potpora iz ove Odluke spojiva je s unutarnjim tržištem u smislu članka 107.,stavka 3. Ugovora te je izuzeta od prijave Europskoj komisiji na ocjenu iz članka 108.,stavka 3. Ugovora ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni Uredbom br. 651/2014, odnosno Uredbom br. 2017/1084.

## II.

### ***Kategorija potpore***

- (1) Potpora korisniku LU Osijek za provedbu Projekta ulaganja u infrastrukturu luke Osijek – izgradnja terminala za pretovar rasutih tereta dodjeljuje se u skladu s uvjetima utvrđenim u Poglavlju I. Uredbe br. 651/2014, općim odredbama iz članka 1. Uredbe br. 2017/1084, odredbama Poglavlja III. Odjeljka 15. članka 56.c Uredbe br. 651/2014 i Uredbe br. 2017/1084 te kumulativno ispunjenim uvjetima iz ove Odluke.
- (2) Ova se Odluka ne primjenjuje na potpore za ulaganja iz stavka 1. ove točke ako premašuju prihvatljive troškove od 40 milijuna EUR po projektu (ili 50 milijuna po

<sup>1</sup>Službeni list Europske unije L 187, 26.6.2014

<sup>2</sup>Službeni list Europske unije L 156/1, 20.6.2017.

<sup>3</sup>“Narodne novine“, broj 47/14, 69/17.

projektu ulaganja u luku unutarnjih plovnih putova uključenu u radni plan Koridora središnje mreže iz članka 47. Uredbe (EU) br. 1315/2013<sup>4</sup>). U odnosu na jaružanje, projekt se definira kao sve jaružanje provedeno u jednoj kalendarskoj godini.

(3) U skladu s odredbama članka 56.c Uredbe br. 651/2014 i Uredbe br. 2017/1084 prihvatljivim troškovima, uključujući troškove planiranja, smatraju se troškovi:

- (a) ulaganja za gradnju, zamjenu ili nadogradnju infrastrukture luke unutarnjih plovnih putova;
- (b) ulaganja u gradnju, zamjenu ili nadogradnju pristupne infrastrukture;
- (c) jaružanja.

(4) Troškovi koji se odnose na djelatnosti koje nemaju veze s prijevozom, uključujući pogone industrijske proizvodnje aktivne u luci, urede ili prodavaonice, kao i lučka nadgrađa, nisu prihvatljivi troškovi.

(5) Iznos potpore ne premašuje razliku između prihvatljivih troškova i operativne dobiti ulaganja ili jaružanja. Operativna dobit oduzima se od prihvatljivih troškova *ex ante* na temelju razumnih predviđanja ili mehanizmom povrata sredstava.

(6) Maksimalni intenzitet potpore ne smije prijeći 100% prihvatljivih troškova do iznosa utvrđenog člankom 4. stavkom 1. točkom (ff) Uredbe br. 651/2014 i Uredbe br. 2017/1084.

(7) Bilo kakva koncesija ili drugo odobravanje trećoj strani izgradnje, nadogradnje, upravljanja ili najma lučke infrastrukture s potporom dodjeljivat će se na konkurentnoj, transparentnoj, ne-diskriminirajućoj i bezuvjetnoj osnovi.

(8) Lučka infrastruktura za koju se dodjeljuje potpora stavit će se na raspolaganje zainteresiranim korisnicima na jednakoj i ne-diskriminirajućoj osnovi po tržišnim uvjetima.

(9) Za potpore koje ne premašuju 2 milijuna EUR najveći iznos potpore može se odrediti na 80% prihvatljivih troškova, kao alternativu primjene metoda iz stavaka 5. i 6. ove točke.

(10) Budući da potpora koja se namjerava dodijeliti korisniku LU Osijek premašuje 2 milijuna EUR na istu se ne odnose odredbe stavka 9. ove točke.

### III.

#### **Definicije**

U skladu s Uredbom br. 651/2014 i Uredbom br. 2017/1084 za potrebe ove Odluke pojedini izrazi imaju sljedeća značenja:

- 1) „**potpora**“ – svaka mjera koja ispunjava sve kriterije utvrđene u članku 107., stavku 1. Ugovora;
- 2) „**pojedinačna potpora**“ – znači:
  - i. jednokratna potpora, i

---

<sup>4</sup>Uredba (EU) br. 1315/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. Prosinca 2013. O smjernicama Unije za razvoj transeuropske prometne mreže i stavljanju izvan snage Odluke br. 661/2010/EU (SL L 348, 20.12.2013., str. 1.)

- ii. potpora dodijeljena pojedinačnim korisnicima na temelju programa potpore;
- 3) „**jednokratna potpora**“ - potpora koja nije dodijeljena na temelju programa potpora;
  - 4) „**program potpora**“ – svaki akt na temelju kojeg se mogu, bez potrebe za daljnjim provedbenim mjerama, dodjeljivati pojedinačne potpore poduzetnicima koji su utvrđeni u aktu na općenit i apstraktan način te svaki akt na temelju kojeg se potpora koja nije povezana s određenim projektom može dodijeliti jednom poduzetniku ili više njih na neodređeno razdoblje i/ili u neodređenom iznosu;
  - 5) „**korisnik potpore**“ – pravna osoba koja, obavljajući gospodarsku djelatnost, sudjeluje u prometu roba i usluga, a prima državnu potporu na temelju ovog Programa bez obzira na njezin oblik i namjenu;
  - 6) „**poduzetnik**“ – svaki subjekt koji provodi aktivnosti ekonomske naravi, bez obzira na njegov pravni status, odnosno je li osnovan u skladu s javnim ili privatnim pravom, na način financiranja te činjenicu stječe li profit ili ne;
  - 7) „**intenzitet potpore**“ – bruto iznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada;
  - 8) „**bruto ekvivalent potpore**“ – iznos potpore ako je korisniku dodijeljena u obliku bespovratnog sredstva, prije odbitka poreza ili drugih naknada;
  - 9) „**mikro, malo i srednje poduzeće – MSP**“ - subjekti definirani Prilogom 1. Uredbe br. 651/2014;
  - 10) „**veliko poduzeće**“ – poduzeće koje ne ispunjava kriterije utvrđene u Prilogu 1. Uredbe br. 651/2014;
  - 11) „**početak radova**“ – početak građevinskih radova povezanih s ulaganjem ili prva zakonski obvezujuća obveza za naručivanje opreme ili bilo koja druga obveza koja ulaganje čini neopozivim, ovisno o tome što nastupi prije. Kupnja zemljišta i pripremni radovi, primjerice ishođenje dozvola i provođenje studija izvedivosti, ne smatraju se početkom radova. U slučaju preuzimanja „početak radova“ znači trenutak stjecanja imovine koja je izravno povezana sa stečenom poslovnom jedinicom;
  - 12) „**stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda**“ – držanje ili izlaganje u cilju prodaje, ponuda na prodaju, isporuka ili bilo koji drugi način stavljanja na tržište, osim prodaje preprodavateljima i prerađivačima koju obavlja primarni proizvođač i svih djelatnosti povezanih s pripremom proizvoda za takvu prvu prodaju, prodaja krajnjim potrošačima koju obavlja primarni proizvođač smatra se stavljanjem na tržište ako se odvija u zasebnim za to predviđenim prostorijama;
  - 13) „**primarna poljoprivredna proizvodnja**“ – proizvodnja proizvoda iz tla ili stočarstva navedenih u Prilogu I. Ugovora bez obavljanja dodatnih radnji kojima bi se promijenila priroda tih proizvoda;
  - 14) „**prerada poljoprivrednih proizvoda**“ – svako djelovanje na poljoprivrednom proizvodu čiji je rezultat proizvod koji je i sam poljoprivredni proizvod, osim

djelatnosti na poljoprivrednim dobrima koje su neophodne za pripremu životinjskih ili biljnih proizvoda za prvu prodaju;

- 15) „**poljoprivredni proizvodi**“ – proizvodi navedeni u Prilogu I. Ugovora, osim proizvoda ribarstva i akvakulture navedenih u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013;
- 16) **sektor ribarstva i akvakulture**“ – sektor gospodarstva koji obuhvaća sve aktivnosti proizvodnje, prerade i trženja proizvoda ribarstva i akvakulture sukladno Uredbi (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1184/2006 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 104/2000 (SL L 354, 28.12.2013., str. 1.);
- 17) „**poduzetnik u teškoćama**“ – poduzetnik za kojeg vrijedi najmanje jedna od sljedećih okolnosti:
  - a) u slučaju društva s ograničenom odgovornošću (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova vlasničkog kapitala izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem prenesenih gubitaka od pričuva (i svih drugih elemenata koji se općenito smatraju dijelom vlastitog kapitala društva) dobije negativan kumulativni iznos koji premašuje polovicu temeljnog vlasničkog kapitala. Za potrebe ove odredbe „društvo s ograničenom odgovornošću“ odnosi se posebno na dvije vrste društava navedene u Prilogu I. Direktive 2013/34/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. (SL EU, L 182/19)<sup>5</sup>a „vlasnički kapital“ obuhvaća, prema potrebi, sve premije na emitirane dionice;
  - b) u slučaju društva u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova kapitala navedenog u financijskom izvještaju društva izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. Za potrebe ove odredbe „društvo u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva“ odnosi se posebno na vrste društva navedene u Prilogu II. Direktive 2013/34/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. (SL EU, L 182/19);

---

<sup>5</sup>Direktiva 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća, o izmjeni Direktive 2006/43/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 78/660/EEZ i 83/349/EEZ

- c) ako se nad poduzetnikom provodi cjelokupni stečajni postupak ili on ispunjava kriterije u skladu s nacionalnim pravom da se nad njim provede cjelokupni stečajni postupak na zahtjev vjerovnika;
- d) ako je poduzetnik primio potporu za sanaciju, a još nije nadoknadio zajam ili okončao jamstvo, ili je primio potporu za restrukturiranje, a još je podložan planu restrukturiranja;
- e) u slučaju poduzetnika koji nije MSP, ako je tijekom zadnje dvije godine:
- i. omjer knjigovodstvenog duga i kapitala poduzetnika bio veći od 7,5 i
  - ii. EBITDA koeficijent pokriva kamata poduzetnika bio je niži od 1,0.
- 18) „**datum dodjele potpore**“ – datum na koji je na temelju primjenjivog nacionalnog pravnog sustava korisniku dodijeljeno zakonsko pravo na primanje potpore;
- 19) „**intenzitet potpore**“ – bruto iznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada;
- 20) „**operativna dobit**“ – razlika između diskontiranih prihoda i diskontiranih operativnih troškova tijekom ekonomskog trajanja ulaganja ako je ta razlika pozitivna. Ti operativni troškovi obuhvaćaju troškove kao što su troškovi osoblja, materijala, ugovorenih usluga, komunikacije, energije, održavanja, najma i administrativni troškovi itd., no isključuju troškove amortizacije i troškove financiranja ako su oni obuhvaćeni potporama za ulaganje.
- 21) „**luka**“ – prostor kopna i vode sastavljen od takve infrastrukture i opreme koja omogućuje prihvat plovila, njihov utovar i istovar, pohranjivanje robe, primanje i isporuku te robe te ukrcaj i iskrcaj putnika, posade i drugih osoba te svake druge infrastrukture nužne za prijevoznike unutar lučkog područja;
- 22) „**luka unutarnjih plovnih putova**“ – luka koja nije pomorska luka, za primanje plovila unutarnjih plovnih putova;
- 23) „**lučka infrastruktura**“ – infrastruktura i oprema za pružanje lučkih usluga povezanih s prijevozom, npr. pristaništa koja se koriste za vezivanje brodova, obalni zidovi, lukobrani i plutajuće pontonske rampe u plimnim područjima, unutarnji bazeni, zemljište dobiveno nasipanjem i melioracijom, infrastruktura za alternativna goriva te infrastruktura za prihvat otpada i ostataka tereta;
- 24) „**nadgrađe luke**“ – rješenja na površini (npr. za skladištenje), nepokretna oprema (skladišta i zgrade terminala) i mobilna oprema (npr. dizalice) smještena u luci za pružanje lučkih usluga povezanih s prijevozom;
- 25) „**pristupna infrastruktura**“ – bilo koja vrsta infrastrukture nužne za pristup i ulazak korisnika pomorske ili luke unutarnjih plovnih putova s kopna ili mora i rijeke, posebno prilazne ceste, prilazne željezničke pruge, lukobrane, pristupne kanale i ustave;
- 26) „**jaružanje**“ – uklanjanje taloga s dna plovnog puta za pristup luci ili u luci;
- 27) „**infrastruktura za alternativna goriva**“ – fiksna, pokretna ili odobalna lučka infrastruktura koja luci omogućuje prihvat plovila koja koriste goriva kao što su električna energija, vodik, biogoriva kako su definirana u članku 2. Točki i. Direktive

2009/28/EZ, sintetička i parafinska goriva, prirodni plin, uključujući biometan u plinovitom obliku (stlačeni prirodni plin (SPP)) u ukapljenom obliku (ukapljeni prirodni plin (UPP), te ukapljeni naftni plin (UNP) koja služe, barem dijelom, kao zamjena za izvore fosilnih goriva u opskrbi prometa energijom, imaju potencijal da pridonose dekarbonizaciji prometnog sustava i poboljšavaju ekološku učinkovitost prometnog sektora;

- 28) „**plovila unutarnjih plovnih putova**“ – plovila namijenjena isključivo ili uglavnom plovidbi unutarnjim plovnim putovima ili plovnim putovima unutar ili u blizini zaklonjenih voda;
- 29) „**infrastruktura za prihvata brodskog otpada i ostataka tereta**“ – fiksni, plutajući ili pokretni lučki objekt koji može prihvatiti brodski otpad ili ostatke tereta kako je definirano Direktivom 2000/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća<sup>6</sup>

#### IV.

##### **Oblik i iznos potpore**

Potpore korisniku LU Osijek za provedbu Projekta dodjeljuje se u skladu s uvjetima utvrđenim u članku 56.c Uredbe br. 651/2014 i Uredbe br. 2017/1084 u obliku bespovratnih sredstava. Dopušteni intenzitet potpore iznosi 100% prihvatljivih troškova. Ukupni trošak projekta iznosi 268.121.553,45 HRK, od čega ukupni prihvatljivi troškovi iznose 268.121.553,45 HRK, a ukupan iznos potpore 249.008.151,72, od čega se 211.656.928,96 HRK financira iz Kohezijskog fonda, a iz sredstava Ministarstva mora, prometa i infrastrukture 37.351.222,76 HRK, dok vlastiti doprinos LU Osijek iznosi 19.113.401,81 HRK. Intenzitet potpore iznosi 92,87% izračunato u skladu s metodologijom detaljno opisanom u točki XIV. ove Odluke.

#### V.

##### **Korisnik potpore**

- (1) Korisnik potpore iz ove Odluke LU Osijek osnovan je 2001. godine kao neprofitna javna ustanova za upravljanje i razvoj luka i pristaništa na rijeci Dravi na temelju Zakona o plovidbi lukama unutarnjih voda<sup>7</sup>. LU Osijek je nadležna za upravljanje lukom Osijek, odnosno za obavljanje poslova koji su utvrđeni *Zakonom o plovidbi i lukama unutarnjih voda* te se stoga njene glavne aktivnosti odnose na: organizaciju nadzora pristajanja i manevriranja plovila u luci, kontrolu lučkog prometa, ulazaka i izlazaka prijevoznih sredstava i tereta, održavanje zajedničkih lučkih građevina na području luke, održavanje reda u luci, visokog stupnja sigurnosti i zaštite okoliša, gradnju i modernizaciju lučkih

<sup>6</sup>Direktiva 2000/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 27. studenog 2000. o lučkim uređajima za prihvata brodskog otpada i ostataka tereta (SL L 332, 28.12.2000., str. 81).

<sup>7</sup>Narodne novine br. 109/07, 132/07, 51/13, 152/14, 118/18



građevina u ime Republike Hrvatske, upravljanje nekretninama na lučkom području na kojima lučka uprava ima pravo građenja, obavljanje stručnih poslova vezanih uz davanje koncesija, nadzor nad radom koncesionara i izvršavanje obveza iz ugovora o koncesiji, marketing i promociju lučkog prometnog pravca na transportnom tržištu, osiguravanje pružanja usluga od općeg interesa ili za koje ne postoji gospodarski interes drugih poslovnih subjekata, izradu prijedloga planskih dokumenata za razvitak lučkog sustava na unutarnjim vodama, tehničku pomoć tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave na području razvoja luka i pristaništa, kao i za druge poslove određene zakonom.

- (2) Jedini osnivač LU Osijek je Republika Hrvatska, a nadležno je ministarstvo (Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture) odgovorno za izvršavanje prava i obveza osnivača.
- (3) Djelatnost LU Osijek, sukladno *Zakonu o plovidbi i lukama unutarnjih voda* financira se iz prihoda koje čine sredstva iz državnog proračuna, lučke naknade i ostali prihodi. Lučke naknade čine lučke pristojbe i naknade za koncesiju, a plaćaju se za korištenje luke i pristaništa. Lučka uprava, sukladno Zakonu ne obavlja djelatnost pretovara tereta i prijevoznitva. LU Osijek obavlja djelatnosti financijskog poslovanja u skladu s pravilima neprofitnog računovodstva.
- (4) Međutim, bez obzira na činjenicu što je LU Osijek osnovana na temelju *Zakona o plovidbi i lukama unutarnjih voda* i obavlja djelatnosti utvrđene ovim Zakonom te se radi o neprofitnoj ustanovi, budući da ona pruža usluge čije korištenje naplaćuje, kako od koncesionara, tako i od drugih korisnika luke, nesporno je da se radi o obavljanju gospodarske djelatnosti te je stoga LU Osijek poduzetnik u smislu članka 107. stavka 1. UFEU. Drugim riječima, financiranje lučke infrastrukture javnim sredstvima ukoliko se ona koristi u gospodarske svrhe podliježe odredbama članaka 107. i 108. UFEU. To znači da se pravila o državnim potporama primjenjuju i na javno financiranje lučke infrastrukture koja je namijenjena komercijalnom iskorištavanju odnosno čija se uporaba naplaćuje, kao što je to slučaj i kod ostale infrastrukture (infrastruktura zračnih luka, autocesta, energetska infrastruktura, istraživačka infrastruktura i slično). Slijedom navedenog, dodjela javnih sredstava za financiranje novog terminala za rasute terete u luci Osijek predstavlja državnu potporu korisniku LU Osijek.

## VI.

### ***Područje primjene***

(1) Ova Odluka se ne primjenjuje na:

- 1) na potpore koje se dodjeljuju u sektoru ribarstva i akvakulture, kako je obuhvaćeno Uredbom (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>8</sup> uz

---

<sup>8</sup>Uredba (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni uredbi Vijeća (EZ) br. 1184/2006 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 104/2000 (SL L 354, 28. 12. 2013., str.1.)

- iznimku potpora za usavršavanje, potpora za pristup MSP-ova financiranju, potpora u području istraživanja i razvoja, potpora za inovacije za MSP-ove, potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom te regionalnih potpora za ulaganje u najudaljenijim regijama i regionalnih operativnih programa potpore;
- 2) na potpore koje se dodjeljuju u sektoru primarne poljoprivredne proizvodnje, uz iznimku regionalnih potpora za ulaganja u najudaljenijim regijama, regionalnih programa operativnih potpora, potpora za savjetodavne usluge u korist MSP-ova, potpora za rizično financiranje, potpora za istraživanje i razvoj, potpora za inovacije za MSP-ove, potpora za zaštitu okoliša, potpora za usavršavanje i potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom;
  - 3) na potpore koje se dodjeljuju u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:
    - i. ako je iznos potpore fiksno utvrđen na temelju cijene ili količine takvih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača odnosno koje na tržište stavljaju predmetni poduzetnici;
    - ii. ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače;
  - 4) na potpore za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena, kako su obuhvaćene Odlukom Vijeća 2010/787/EU<sup>9</sup>;
  - 5) kategorije regionalnih potpora kako je navedeno u članku 13. Uredbe br. 651/2014 i Uredbe br. 2017/1084;
- (2) Ako korisnik potpore iz točke I. ove Odluke djeluje u sektorima koji se isključuju točkama 1) - 3) ovog stavka, a ima druge djelatnosti koje su obuhvaćene područjem primjene ove Odluke, ova Odluka se odnosi na potpore dodijeljene u odnosu na potonje sektore ili djelatnosti, uz uvjet da sektori ili aktivnosti isključeni iz djelokruga ove Odluke ne ostvaruju korist od potpore dodijeljene u okviru ove Odluke. U tom pogledu korisnik je dužan osigurati navedeno razdvajanje bilo podjelom aktivnosti ili razdvajanjem troškova.
- (3) Korisnik potpore iz ove Odluke LU Osijek:
- 1) se ne nalazi u teškoćama u skladu s definicijom poduzetnika u teškoćama iz točke III. 17) odnosno članka 2., točke 18. Uredbe br. 651/2014;
  - 2) se ne nalazi u postupku predstečajne nagodbe, stečaja ili likvidacije sukladno odredbama Stečajnog zakona<sup>10</sup>;
  - 3) dodjela potpore u skladu s ovom Odlukom ispunjava uvjete iz članka 1. Uredbe br. 651/2014 i Uredbe br. 2017/1084;

---

<sup>9</sup>Odluka Vijeća 2010/787/EU od 10. prosinca 2010. o državnim potporama za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena (SL L 336, 21. 12.2010., str. 24.)

<sup>10</sup>NN 71/15, 104/17

- 4) nema obveza vezano uz plaćanje dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonskim odredbama u Republici Hrvatskoj;
  - 5) redovno podmiruju sve obveze prema svojim zaposlenicima po bilo kojoj osnovi;
  - 6) protiv JU Lučka uprava Osijek ili osoba ovlaštenih po zakonu za zastupanje nije izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za jedno ili više sljedećih kaznenih djela: prijevara, prijevara u gospodarskom poslovanju, primanje mita u gospodarskom poslovanju, davanje mita u gospodarskom poslovanju, zlouporaba u postupku javne nabave, utaja poreza ili carine, subvencijska prijevara, pranje novca, zlouporaba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, davanje mita za trgovanje utjecajem, protuzakonito posredovanje, udruživanje za počinjenje kaznenih djela, zločinačko udruženje i počinjenje kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja, zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti, trgovina djecom, terorizam sukladno odredbama Kaznenog zakona<sup>11</sup>;
  - 7) nije korisnik druge državne potpore ili *de minimis* potpore za isti prihvatljivi trošak iz bilo kojeg izvora, ukoliko ista nije u skladu s točkom XIII. ove Odluke. Zbrajanje (kumulacija) potpora;
  - 8) nije predmet prethodnih odluka Europske komisije kojom se potpora što ju je dodijelila država članica ocjenjuje nezakonitom i nespojivo s unutarnjim tržištem niti se nalaze u postupku povrata državne potpore ili *de minimis* potpore.
- (4) Potpora koja se dodjeljuje sukladno ovoj Odluci ne odnosi se na djelatnosti povezane s izvozom u treće zemlje ili države članice, to jest potpore izravno povezane s izvezenim količinama, uspostavom ili radom distribucijske mreže ili ostalim tekućim troškovima povezanim s izvoznom djelatnošću.
- (5) Dodjelom potporom sukladno ovoj Odluci ne daje se prednost uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu.

## VII.

### ***Intenzitet potpore i prihvatljivi troškovi***

(1) Za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova, svi iznosi koji se upotrebljavaju u ovoj Odluci su iznosi prije odbitka poreza i drugih naknada. Prihvatljivi troškovi moraju biti popraćeni pisanim dokazima koji trebaju biti jasni, konkretni i ažurirani. Iznosi prihvatljivih troškova mogu se izračunati u skladu s pojednostavljenim mogućnostima financiranja iz Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>12</sup> ako se ta operacija barem

---

<sup>11</sup>NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18

<sup>12</sup>Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom

dijelom financira iz fonda Unije koji dopušta upotrebu tih pojednostavljenih mogućnosti financiranja te ako je ta kategorija troškova prihvatljiva prema relevantnoj odredbi o izuzeću.

(2) Potpore koje se isplaćuju u budućem razdoblju, uključujući i one koje se isplaćuju u više obroka, diskontiraju se na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Prihvatljivi troškovi se također diskontiraju u trenutku dodjele. Kamatna stopa koju treba primjenjivati pri diskontiranju diskontna je kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele potpore.

(3) Ako se potpore dodjeljuju u obliku povratnih predujmova koji se, u nedostatku prihvaćene metodologije za izračunavanje njihova bruto ekvivalenta bespovratnog sredstva, izražavaju kao postotak prihvatljivih troškova, a tom se mjerom predviđa da se u slučaju uspješnog rezultata projekta, zasnovanog na temelju razumne i promišljene pretpostavke, predujmovi vraćaju uz kamatnu stopu koja je jednaka najmanje diskontnoj stopi primjenjivoj u trenutku dodjele potpore, maksimalni intenzitet potpore utvrđeni u Poglavlju III. Uredbe 651/2014 i Uredbe 2017/1084 mogu se povećati za 10 postotnih bodova.

(4) Ako se potpore dodjeljuju u obliku povratnih predujmova, maksimalni intenziteti potpore utvrđeni kartom regionalnih potpora koja je na snazi u trenutku dodjele potpore ne smiju se povećavati.

## **POGLAVLJE 2.**

### **Problemi koji se rješavaju projektom, postojeće stanje, lokacija, opseg projekta, popis troškova**

#### **VIII.**

##### ***Problemi koji se rješavaju Projektom i razlozi za njegovu provedbu***

- (1) Projekt izgradnje terminala za rasute terete u luci Osijek na novoj lokaciji je u skladu s Operativnim programom „Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020”, kojeg je odobrila Europska komisija u okviru Tematskog cilja 7 Povezanost i mobilnost, Investicijski prioritet 7i Podupiranje multimodalnog jedinstvenog europskog prometnog prostora ulaganjem u TEN-T, specifičnim ciljem 7i1 Povećanje opsega teretnog prometa unutarnjim vodnim putovima, koji je usmjeren na uklanjanje uskih grla u osnovnoj mreži TEN-T unutarnjih plovnih putova (što uključuje koridor Rajna-Dunav osnovne mreže) da bi se povećala mobilnost i održivost međunarodnog teretnog tranzita kroz Hrvatsku. Cilj je, između ostalog, povećati ulogu luke Osijek u sveobuhvatnoj TEN-T mreži tako što će se ona modernizirati, a poboljšanjem koridora i čvorova unutarnjih plovnih putova TEN-T mreže će se povećati dostupnost i mobilnost tereta kroz Hrvatsku.

---

fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (SL L 347, 20.12. 2013.).

- (6) Provedbom projekta odnosno izgradnjom novog terminala za rasute terete u luci Osijek, aktivnosti pretovara rasutih tereta koje su se do sada odvijale u neposrednoj blizini Kliničkog bolničkog centra Osijek u centru grada preselit će se na novu lokaciju u neurbaniziranom dijelu grada u blizini ušća rijeke Drave u Dunav, čime će se povećati povezanost luke sa željezničkom i cestovnom mrežom, kao i zračnom lukom Osijek. Također, novoizgrađenim, potpuno funkcionalnim i operativnim terminalom za pretovar rasutih tereta, s izgrađenom infrastrukturom na novoj lokaciji luke Osijek osigurat će se pretovar tereta na jednoj lokaciji čime će se povećati učinkovitost rada luke te povećati sigurnost brodova koji uplovljavaju/isplovljavaju u/iz luke, a ujedno i bolja zaštita okoliša tijekom prekrcaja tereta.
- (7) Premještanje luke se vrši na novu lokaciju koja se nalazi 5 km od „Stare luke“, u istočnom dijelu Grada Osijeka. Lokacija „nove luke“ je u industrijskom dijelu Grada Osijeka, u blizini osječkih poslovnih zona. Ova lokacija je, s aspekta zaštite okoliša, bitno povoljnija za manipulaciju rasutim teretom te omogućava bolju povezanost s drugim oblicima transporta (ceste, željeznica, zračna luka) od lokacije u samom gradskom centru.
- (8) Provedbom ovog projekta ostvarit će se njegov opći cilj, a to je razvoj modernih prometnih mreža i povećanje dostupnosti Osječko-baranjske županije kroz poboljšanje i revalorizaciju županijskog sustava prometa na unutarnjim vodnim putovima. Specifični ciljevi projekta uključuju: podizanje razine zaštite okoliša pri prekrcaju tereta, smanjenje negativnih utjecaja na okoliš u transportu roba, smanjenje negativnih utjecaja (štetan utjecaj buke i vibracija) na stanovništvo grada Osijeka, povećanje sigurnosti brodova u luci, rasterećenje prometa u samom centru grada Osijeka, osiguravanje integriranog prekrcaja tereta na jednoj lokaciji, poboljšanje dostupnosti lučke infrastrukture kroz visoko kvalitetne prometne veze s novom lukom, kao i razvoj efikasnog intermodalnog transporta tereta na novoj lokaciji, a važno je i naglasiti da će se izgradnjom novog terminala stvoriti uvjeti za smanjenje operativnih troškova radi korištenja nove opreme i tehnologije.

## IX.

### Lokacija projekta

Br.	NUTS 2 regija	Naznaka	Br.	Županija	Naznaka
1.	Kontinentalna Hrvatska	X	1.1.	Koprivničko-križevačka	
			1.2.	Krapinsko-zagorska	
			1.3.	Međimurska	
			1.4.	Varaždinska	
			1.5.	Zagrebačka	
			1.6.	Grad Zagreb	
			1.7.	Bjelovarsko-bilogorska	
			1.8.	Brodsko-posavska	

			1.9.	Karlovačka	
			1.10.	Osječko-baranjska	X
			1.11.	Požeško-slavonska	
			1.12.	Sisačko-moslavačka	
			1.13.	Virovitičko-podravska	
			1.14.	Vukovarsko-srijemska	
2.	Jadranska Hrvatska		2.1.	Dubrovačko-neretvanska	
			2.2.	Istarska	
			2.3.	Ličko-senjska	
			2.4.	Primorsko-goranska	
			2.5.	Šibensko-kninska	
			2.6.	Splitsko-dalmatinska	
			2.7.	Zadarska	
3.	Područje				

## X.

### Ulaganje i popis troškova

(1) U okviru projektnog prijedloga prihvatljivi troškovi odnose se na građevinske radove za izgradnju lučke infrastrukture (dva pristaništa, pristupne infrastrukture za ulaz u terminal, željezničkih tračnica te nabavu opreme odnosno prekrcajnih uređaja isključujući opremu koja nije povezana s prijevozom roba). Nabava dizalica i druge mobilne opreme, nepokretne opreme kao što su skladišta i sl. koja nije namijenjena pružanju usluga vezanih uz transportne usluge luke nisu uključeni u ovaj Projekt. Nabava radova i prekrcajne opreme se provodi u skladu s postupkom javne nabave propisanim Zakonom o javnoj nabavi, a budući da se radi o projektu koji se financira iz ESI fondova u troškove ulaganja uključuju se i troškovi aktivnosti promidžbe i vidljivosti te upravljanja projektom i administracija.

#### Popis troškova ulaganja:

	Opis stavki troška ulaganja	Jedinica	Ukupni troškovi ulaganja	Neprihvatljivi troškovi	Prihvatljivi troškovi
A1	Izgradnja terminala za pretovar rasutih terete u luci Osijek	HRK	255.385.259,45	0,00	255.385.259,45
A2	Nadzor nad izgradnjom	HRK	6.227.075,00	0,00	6.227.075,00
A3	Revizija projekta	HRK	45.000,00	0,00	45.000,00
V	Promidžba i vidljivost	HRK	337.500,00	0,00	337.500,00
PM	Upravljanje projektom i administracija	HRK	6.126.719,00	0,00	6.126.719,00
	UKUPNO	HRK	268.121.553,45	0,00	268.121.553,45

## **POGLAVLJE 3.**

### **Usklađenost projekta**

#### **XI.**

#### ***Usklađenost s EU strategijama i ciljevima na području prometa unutarnjim plovnim putovima***

- (1) Projekt je usklađen s EU i nacionalnim strateškim dokumentima koji se odnose na razvoj i perspektive prometa na unutarnjim vodnim putovima, kao i lokalnim strategijama razvoja Osječko-baranjske županije i Grada Osijeka, kao što je navedeno u nastavku.
- (2) Akcijski program NAIADES (Navigation and Inland Waterway Development in Europe) kojeg je usvojila Europska komisija donesen je radi pružanja podrške ostvarenju punog potencijala sustava plovidbe na unutarnjim plovnim putovima. Program je usmjeren na ostvarenje cilja koji se odnosi na stvaranje povoljnih uvjeta za razvoj ove vrste prometa. Europska komisija je 10. rujna 2013. usvojila NAIADES II paket mjera „U smjeru kvalitetnog prometa na unutarnjim vodnim putovima“ čija glavna područja su: kvaliteta infrastrukture, kvaliteta kroz inovativnost, neometano funkcioniranje tržišta, briga o okolišu kroz smanjenje emisija, stručni kadrovi i zapošljavanje te integracija unutarnje plovidbe u multimodalne logističke lance. Cilj NAIADES II je osiguranje daljnjeg razvoja prometa na unutarnjim plovnim putovima, što uključuje i Hrvatsku. U tom kontekstu, projekt izgradnje terminala za pretovar rasutih tereta u Luci Osijek je u skladu s NAIDES i NAIADES II programima u dijelu koji se odnosi na poboljšanje infrastrukture i smanjenja negativnih utjecaja na okoliš.
- (3) Strategija EU za dunavsku regiju je makro-regionalna strategija, koju je Europska komisija usvojila u prosincu 2010. godine, a odobrilo Vijeće Europe u 2011. te je usmjerena na podršku regijama u dunavskom području u gospodarskom, društvenom i okolišnim aspektima. Važne teme koje su uključene u strategiju su: poplave, prometna povezanost, energetske veze, zaštita okoliša te sigurnosna pitanja. Strategija je definirana Komunikacijom, nakon koje je uslijedio detaljan Akcijski plan koji se oslanja na četiri „stupa“ i to: Povezivanje dunavske regije, Zaštita okoliša u dunavskoj regiji, Ostvarenje prosperiteta u dunavskoj regiji, Jačanje dunavske regije. Izgradnja terminala za rasute terete u luci Osijek je u skladu s

prioritetnim područjem prvog stupa: „Prema poboljšanju mobilnosti i multimodalnosti (cestovne, željezničke i zračne veze, kao i promet unutarnjim vodnim putovima)“.

- (4) Prema studiji „Srednjoročne i dugoročne perspektive prometa na unutarnjim vodnim putovima u Europskoj uniji<sup>13</sup>“ (NEA, 2011.), u 2040. godini predviđeno je udvostručenje prometa na Dunavskom koridoru u odnosu na stanje u 2007. godini. Za luku Osijek konzervativne procjene iz navedene studije predviđaju da će prosječna godišnja stopa rasta (2,06%) biti fiksna za cjelokupno razdoblje od 2014. do 2047. godine, kako bi bilo dosegnuto udvostručenje prometa u 2047. u usporedbi s 2013. godinom.
- (5) Sporazum o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije definira korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014.-2020. Pod tematskim ciljem 7. *Promicanje održivog prometa i uklanjanje uskih grla u infrastrukturi ključnih mreža* navedeno je da je uklanjanje uskih grla u TEN-T mreži unutarnjih vodnih putova s ciljem povećanja mobilnosti i održivosti međunarodnog teretnog prometa kroz Hrvatsku jedan od bitnih ciljeva na kojem će se raditi uz potporu iz ESI fondova i kohezijskog fonda u razdoblju od 2014.-2020 u sektoru prometa. Spomenuta nužna ulaganja u lučku infrastrukturu doprinijet će poboljšanju usluga. Naime, u skladu s TEN-T Uredbom<sup>14</sup> Luka Osijek se smatra dijelom luka paneuropskog prometnog koridora VII (riječni put Rajna – Majna – Dunav). Navedeno jer rijeka Drava od grada Osijeka do ušća u Dunav ima status međunarodnog plovnog puta te se smatra ogrankom dunavskog koridora.
- (6) U okviru Operativnog Programa „Konkurentnost i kohezija“ u skladu s tematskim ciljem 7. *Promicanje održivog prometa i uklanjanje uskih grla u infrastrukturi ključnih mreža* navodi se povećanje količine teretnog prometa na unutarnjim plovnim putovima. Naglasak ovog tematskog cilja odnosi se na ulaganja u prometnu infrastrukturu potrebnu za konkurentno i međusobno povezano europsko gospodarstvo koje treba olakšati kretanje robe i ljudi. Konkretno, Projekt izgradnje terminala za rasute terete u luci Osijek u skladu je sa specifičnim ciljem 7i1 *Povećanje količine teretnog prometa na unutarnjim plovnim putovima*.
- (7) Srednjoročni plan razvitka vodnih putova i luka unutarnjih voda Republike Hrvatske (2009-2016.) je nacionalni akcijski plan u kojemu je posvećena pažnja razvoju infrastrukture unutarnjih vodnih putova i luka, temeljen na Strategiji razvoja riječnog prometa usvojena u Hrvatskom saboru u lipnju 2008. godini. Plan donosi procjenu prometa na unutarnjim vodnim putovima, integraciju s drugim vrstama prometa, planiranje i povezivanje poslovnih zona s lukama, povezivanje dunavske regije s

---

<sup>13</sup>„Medium and Long Term Perspectives of IWT in the European Union“ (NEA, 2011, financirano od strane DG MOVE)

<sup>14</sup>Uredba (EU) br. 1315/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o smjernicama Unije za razvoj trans-europskih prometnih mreža.



Jadranom, što zajedno može doprinijeti prilagodbi hrvatskog gospodarstva tržištu Europske unije. Projekt izgradnje Luke Osijek se nalazi u sastavu srednjoročnog plana.

- (8) Strategija razvitka riječnog prometa u Republici Hrvatskoj (2008-2018) sadrži najvažnije smjernice koje su ustanovljene sagledavanjem specifične pozicije hrvatskog prometa na unutarnjim vodnim putovima te njegovim potrebama. Strategija je razvijena u skladu s europskom prometnom politikom i NAIADES akcijskim planom. Naglašena je potreba integracije s europskom prometnom mrežom kroz poduzimanje potrebnih mjera i harmonizaciju sa standardima Europske unije.
- (9) Strategija prometnog razvoja RH za razdoblje 2014-2020 kao i Strateška studija utjecaja na okoliš za Strategiju prometnog razvoja RH predstavlja polazišnu točku u novom procesu planiranja prometnog razvoja Republike Hrvatske. U strategiji su definirani i glavni prioriteti sektora unutarnje plovidbe i to: uspostavljanje i održavanje uvjeta za siguran i pouzdan promet unutarnjim vodnim putovima, naročito za održavanje međunarodnih plovnih putova u skladu s potrebnim međunarodnim plovidbenim standardima, razvoj i modernizaciju međunarodnih luka na unutarnjim vodnim putovima u skladu s međunarodnim standardima kako bi se ispunila postojeća i očekivana potražnja prometnih usluga, povećanje održivosti sustava reorganizacijom sektora, unapređenjem učinkovitosti održavanja, smanjenjem utjecaja na okoliš i uvođenjem mjera za povećanje sigurnosti i interoperabilnosti sustava, unapređenje pristupa lukama i njihovo povezivanje s drugim vidovima prometa s ciljem razvoja intermodalnosti.
- (10) U skladu s Operativnim program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020. kojeg je odobrila Europska komisija, s ciljem rješavanja problema vezanih uz potrebu povećanja prometa unutarnjim vodnim putovima, dodjelom potpore sukladno ovoj Odluci sredstvima iz OPKK u okviru specifičnog cilja omogućit će se realizacija projekta izgradnje terminala za rasute terete na novoj lokaciji, koju LU Osijek ne bi mogla uopće provesti bez potpore te ne bi mogla postići ni približne učinke, koje će omogućiti provedba ovog Projekta putem korištenja sredstava Kohezijskog fonda. Razvidno je stoga da financiranje ovog projekta kroz OPKK omogućuje njegovu provedbu u opsegu i brzini koju zahtijeva stanje cjelokupnog prometnog sustava u Republici Hrvatskoj.
- (11) Provedbom projekta omogućit će se daljnji razvoj prometa u luci Osijek u skladu s naprijed navedenim EU i hrvatskim strateškim dokumentima koji utvrđuju politike na području vodnih puteva, poboljšat će se poslovanje LU Osijek, upravljanje kao i cjelokupna konkurentna pozicija ove luke na širem europskom tržištu.

## XII.

### *Učinak poticaja*

- (1) Potpora koja se dodjeljuje korisniku LU Osijek ima učinak poticaja jer je korisnik podnio pisani zahtjev za potporu prije početka radova na Projektu te je dokumentacijom koju je dostavio potvrđeno da je realizacija ovog Projekta uvjetovana dodjelom potpore jer se isti bez javnog financiranja ne bi uopće mogao provesti. Sukladno navedenom, radovi na Projektu nisu još započeli, odnosno započet će nakon stupanja na snagu ove Odluke.
- (2) Dodjela potpore za predmetni Projekt LU Osijek prvobitno je ocijenjena spojivom s unutarnjim tržištem i odobrena Odlukom Europske komisije (SA.43109 (2016/N) od 26. rujna 2016. Pritom, sukladno točki (12) odluke Komisije, financiranje iz Kohezijskog fonda odobreno je u iznosu od 13.250.976 EUR, iz nacionalnih javnih izvora u iznosu od 3.338.407 EUR, dok je ostatak sredstava za predmetnu investiciju osigurao sam investitor putem kredita, u iznosu od 1.724.932 EUR. Na temelju odobrene potpore potpisan je 10. svibnja 2017. Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava br. 07.3.1.01.0001 (u daljnjem tekstu: Ugovor) između nadležnog Ministarstva mora, prometa i infrastrukture i LU Osijek. S obzirom na navedeno, danom dodjele potpore smatra se dan potpisa Ugovora. Polazeći od zakonskih obveza, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture o dodjeli potpore LU Osijek izvijestilo je Ministarstvo financija u okviru dostave godišnjih izvješća o dodijeljenim državnim potporama u 2017. godini. Tijekom 2018. provedene su pripreme aktivnosti na izradi dokumentacije neophodne za realizaciju projekta, dok je u 2019. godini pokrenut postupak javne nabave za projekt „Radovi na izgradnji terminala za pretovar tereta u luci Osijek“. Konkretno, 18. lipnja 2019. održano je javno otvaranje ponuda za radove. Međutim, te su ponude iznosile od 152.519.271,37 HRK do 204.308.207,56 HRK (bez PDV-a), što znači da se vrijednost radova značajno povećala u odnosu na projekcije iz dokumentacije koja je bila pripremljena prilikom podnošenja prvobitnog zahtjeva za dodjelu potpore, a na temelju kojeg je uslijedilo i odobrenje Europske komisije, a potom i dodjela potpore sukladno potpisanom Ugovoru između Ministarstva mora, prometa i infrastrukture i LU Osijek u svibnju 2017. godine.
- (3) S obzirom na rezultate provedenog postupka javne nabave, značajno povećanu vrijednost investicije zbog rasta cijena radova, prvobitno odobrena potpora bila je nedostatna za provedbu Projekta, pa unatoč potpisanom Ugovoru odnosno dodijeljenoj potpori, realizacija Projekta nije započela već je LU Osijek podnijela novi zahtjev Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture za dodjelu potpore odnosno za financiranje projekta ulaganja u izgradnju nove luke, polazeći od izmijenjenih parametara vezano uz cijene radova, opreme i usluga potrebnih za provedbu investicije. Dorađena je postojeća Studija izvodljivosti koja, između ostalog, sadrži ekonomsku, financijsku i analizu troškova i koristi. Iznos i intenzitet potpore izračunati su primjenjujući metodologiju iz članka 56.c Uredbe 2017/1067 i spomenute analize sadržane u Studiji izvodljivosti, koja čini prilog ove Odluke.

- (4) Istodobno, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture je obavilo pisane konzultacije s nadležnim službama Europske komisije (dokumentacija u prilogu ove Odluke) odnosno Općom upravom za tržišno natjecanje od kojih je zatraženo mišljenje vezano uz postupak dodjele i odobravanja potpore. Dobiven je odgovor da nije potrebno prijavljivati potporu Europskoj komisiji, s obzirom na činjenicu da je u međuvremenu (tj. od dana odobrenja potpore, pa do provedbe postupka javne nabave za izvođenje radova na Projektu), stupila na snagu Uredba br. 2017/1086 u skladu s kojom se do utvrđenog praga prihvatljivih troškova od 40 milijuna EUR po projektu ulaganja, potpore za ulaganja u luke unutarnjih plovnih putova izuzimaju od prijave Europskoj komisiji.
- (5) U skladu s naprijed navedenim mišljenjem EK-Opće uprave za tržišno natjecanje LU Osijek podnijela je Zahtjev za dodjelu potpore kako je navedeno u stavku 1. ove točke, a koji je sadržavao sve potrebne podatke i informacije koje zahtjev za potporom mora sadržavati na temelju članka 6. stavka 2. Uredbe 651/2014, a koji opravdavaju dodjelu potpore.
- (6) Budući da se radi o velikom poduzetniku, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture je sukladno članku 6. stavku 3. Uredbe 651/2014, provjerilo i cjelokupnu dokumentaciju koja opravdava dodjelu potpora za projekt sukladno odgovarajućem investicijskom prioritetu i specifičnom cilju Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014-2020“.
- (7) Polazeći od činjenice da se radi o jednom od prioriteta utvrđenih u Operativno programu Konkurentnost i kohezija 2014.-2020., koji je potvrđen i od strane Europske komisije, dodjelom potpore sukladno ovoj Odluci sredstvima iz ovog Operativnog programa u okviru specifičnog cilja *7i1 Povećanje količine teretnog prometa na unutarnjim plovnim putovima* omogućit će se realizacija Projekta, kojeg LU Osijek ne bi mogla ni približno financirati u istom opsegu bez javnog financiranja koje će se osigurati korištenjem sredstava iz ESI fondova. Naime, dodjelom potpore iz točke I. ove Odluke omogućava se predmetna investicija, njezin opseg koji osigurava povećanje konkurentnosti, kao i brzinu dovršetka projekta izgradnje novog terminala i premještaja luke Osijek na novu lokaciju, što bez potpore ne bi bilo moguće postići, što je detaljno dokazano financijskom analizom i analizom troškova i koristi sadržanima u Studiji izvodljivosti. Time su ispunjeni i uvjeti za dodjelu potpore iz članka 6. stavka 3 (b) Uredbe 651/2014, koji se odnose na učinak poticaja u slučaju dodjele jednokratne potpore koja se dodjeljuje velikom poduzetniku.

### XIII.

#### ***Zbrajanje (kumulacija) potpore***

- (1) Pri određivanju poštuju li se pragovi prijave iz članka 4. stavka 1. točke (ff) Uredbe br. 651/2014 i Uredbe br. 2017/1084i maksimalno dopušteni iznos i intenzitet potpore iz članka 56. c stavaka 4. i 5. Uredbe br. 651/2014 i Uredbe br. 2017/1084, u obzir se uzima ukupni iznos potpora za projekt izgradnje novog terminala luke Osijek.

- (2) Iznos potpore sukladno ovoj Odluci ne smije premašiti razliku između prihvatljivih troškova i operativne dobiti ulaganja ili jaružanja. Operativna dobit oduzima se od prihvatljivih troškova *ex ante* na temelju razumnih predviđanja ili mehanizmom povrata sredstava.
- (3) Ako se financiranje Unije kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela Unije koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu propisima zakonodavstva Unije. U konkretnom slučaju, predmetni se Projekt financira iz Kohezijskog fonda, nacionalnih i vlastitih sredstava korisnika.
- (4) Potpora čije je troškove moguće utvrditi, a koja se dodjeljuje na temelju ove Odluke može se zbrajati:
- a) s bilo kojom drugom državnom potporom, pod uvjetom da se dotične mjere odnose na različite prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi;
  - b) s bilo kojom drugom državnom potporom koja se odnosi na iste prihvatljive troškove, bilo da se oni djelomično ili potpuno preklapaju, isključivo ako to zbrajanje ne dovodi do premašivanja najvišeg intenziteta potpore ili iznosa potpore koji je primjenjiv na tu potporu temeljem Uredbe br. 651/2014. i Uredbe br. 2017/1084;
  - c) potpore bez prihvatljivih troškova koje je moguće utvrditi mogu se zbrajati bilo kojom drugom državnom potporom bez prihvatljivih troškova koje je moguće utvrditi do najvećeg odgovarajućeg ukupnog praga za financiranje utvrđenog u odnosu na posebne okolnosti svakog slučaj na temelju Uredbe br. 651/2014, Uredbe br. 2017/1084 ili odluke o općem skupnom izuzeću koju je donijela Komisija.
- (5) Potporu koja se dodjeljuje na temelju ove Odluke nije dopušteno zbrajati s *de minimis* potporom u odnosu na iste prihvatljive troškove ako bi takvo zbrajanje rezultiralo iznosom potpore koji prelazi dopušteni iznos odnosno intenzitet potpore utvrđen za kategoriju potpora iz stavka 2. ove točke.

#### XIV.

#### ***Financiranje ulaganja i primijenjena metodologija izračuna državne potpore***

Studija izvodljivosti, uključujući analizu troškova i koristi za Projekt, koristi tzv. inkrementalni pristup. Naime, za potrebe određivanja financijskog povrata korišten je inkrementalni pristup i metoda diskontiranog novčanog toka, što podrazumijeva sljedeće pretpostavke:

- u obzir su uzeti samo priljevi i odljevi novca (amortizacija, rezervacije i druge računovodstvene kategorije koje ne odgovaraju stvarnim novčanim tokovima nisu uzete u obzir),

- novčani tokovi se uzimaju u obzir u godini u kojoj su nastali i tijekom referentnog vremenskog razdoblja projekta,
- procjene troškova i prihoda koje proizlaze iz Projekta u Uravnoteženom scenariju temelje se na metodi inkrementalnih neto novčanih tokova. Navedena metoda razmatra razlike (povećanja ili smanjenja) troškova i prihoda u slučaju da je određeni scenarij implementiran u odnosu na rezultate kada taj scenarij nije implementiran (scenarij Učini minimalno),
- nastanak novčanih tokova u različitim godinama zahtijeva korištenje odgovarajuće financijske diskontne stope (dalje u tekstu: FDS) kako bi se izračunala neto sadašnja vrijednost (dalje u tekstu: NSV) budućih neto novčanih tokova. Za potrebe ove analize korištena je financijska diskontna stopa od 4%.

Ekonomska i financijska analiza je izrađena u skladu sa smjernicama Europske komisije te je izričito temeljena na Vodiču za analizu troškova i koristi investicijskih projekata, 2014. godina, DG Regio (Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment projects, 2014 version, Directorate General for Regional and Urban policy). Za provedbu projekta odabran je Uravnoteženi scenarij koji ima negativnu financijsku neto sadašnju vrijednost i stoga postoji potreba za sufinanciranjem projekta. Iznos potencijalnog EU sufinanciranja izračunat je metodom financijskog jaza.

U skladu s Uputama o metodologiji za izradu analize troškova i koristi koje je pripremila Europska komisija, formula za izračun EU sredstava je:

$G = E * FG * CR$  gdje je:

G: sredstva EU

E: investicijski troškovi

FG: financijski jaz, koji se utvrđuje kao  $(C-R)/C$

C: sadašnja vrijednost ukupnih investicijskih troškova

R: sadašnja vrijednost neto prihoda generiranih Projektom

CR: stopa sufinanciranja, maksimalno 85%

Stavka	Iznos
a. Ukupni investicijski troškovi	268.121.553,45 HRK
b. Životni vijek investicije (broj godina)	30
c. Financijska diskontna stopa	4,00%
d. Diskontirani ukupni investicijski troškovi	251.646.468,47 HRK
e. Diskontirani prihod	17.065.190,63 HRK
f. Diskontirani operativni troškovi	14.426.873,89 HRK
g. Operativna dobit	2.638.316,74 HRK
h. Maksimalni iznos potpore iz EU sredstava	211.656.928,96HRK

Stavka	Iznos
i. Iznos potpore iz nacionalnih sredstava	37.351.222,76 HRK
j. Maksimalni iznos potpore	249.008.151,72HRK
k. Funding gap	92,87%

Na osnovi prethodne formule, financijski jaz Uravnoteženog scenarija je:

Financijski jaz „FG“ = 92,87%

Ukupni troškovi ulaganja u projekt izgradnje luke za pretovar rasutih tereta sukladno ovoj Odluci iznose 268.121.553,45 HRK (ukupni investicijskih troškova projekta), diskontirani ukupni investicijski troškovi iznose 251.646.468,47 HRK, a maksimalni iznos potpore koju je moguće dodijeliti 249.008.151,72HRK od čega potpora iz EU sredstava iznosi 211.656.928,96 HRK, a iz nacionalnih sredstava 37.351.222,76 HRK. Intenzitet potpore iznosi 92,87%, pri čemu se 85% financira sredstvima iz OPKK, a ostatak sredstvima Ministarstva mora, prometa i infrastrukture.

Lučka uprava Osijek će snositi ukupno 19.113.401,81 HRK.

#### XV.

##### ***Datum početka i dovršetka projekta***

- (1) Početak provedbe projekta planira se u što kraćem roku, a nakon dobivanja pozitivnog mišljenja Ministarstva financija na Prijedlog Odluke o dodjeli pojedinačne potpore sukladno Zakonu o državnim potporama.
- (2) Dovršetak projekta planira se u prosincu 2023. godine.

#### XVI.

##### ***Učinkovitost potpore***

- (1) Projekt izgradnje infrastrukture luke Osijek – izgradnja terminala za pretovar rasutih tereta je jedan od ključnih projekata u okviru Investicijskog prioriteta 7 Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ te se realizira u okviru Specifičnog cilja 7i1 Povećanje opsega teretnog prometa unutarnjim vodnim putovima. Projekt se financira iz Kohezijskog fonda, a ciljevi su u potpunosti u skladu s hrvatskim i europskim strategijama usmjerenim na područje prometa (TEN-T).
- (2) Provedba ovog projekta bi trebala doprinijeti ostvarenju sljedećih rezultata:
  - Unaprjeđenju međunarodne povezanosti hrvatskih unutarnjih plovnih putova TEN-T mreže;
  - Povećanju sposobnosti obavljanja nacionalne i međunarodne trgovine ključnih luka unutarnjih plovnih putova TEN-T mreže.

- (3) Mjerenom konkretnim pokazateljima rezultata, provedba ovog projekta, zajedno s ostalim projektima koji će se realizirati u okviru navedenog specifičnog cilja trebala bi rezultirati povećanjem količine teretnog prometa na hrvatskim unutarnjim plovnim putovima s 47,00 mil. tona/km, što je bila polazna vrijednost u početnoj (2013.) godini na 50,00mil.tona/km, što predstavlja ciljanu vrijednost u 2023. Godini.

## XVII.

### ***Stupanje na snagu i provedba Odluke***

- (1) Prijedlog Odluke će biti dostavljen Ministarstvu financija sukladno članku 9. Zakona o državnim potporama radi davanja mišljenja o usklađenosti sadržaja prijedloga Odluke s pravilima o državnim potporama i Smjernicama politike državnih potpora Republike Hrvatske.
- (2) Odluka stupa na snagu danom donošenja, a nakon dobivanja mišljenja Ministarstva financija iz stavka 1. ove točke.
- (3) Odluka o dodjeli potpore LU Osijek objavit će se na mrežnim stranicama Ministarstva mora, prometa i infrastrukture ([www.mmpi.gov.hr](http://www.mmpi.gov.hr)) nakon što se LU Osijek omogući da iz Odluke izuzme podatke koji predstavljaju poslovnu ili profesionalnu tajnu te će biti javno dostupna na navedenim mrežnim stranicama za vrijeme njegovog cijelog trajanja.

## XVIII.

### ***Objavljivanje i izvješćivanje***

- (1) Potpora dodijeljena sukladno ovoj Odluci dodijelit će se transparentno u skladu s odredbama članka 9. Uredbe 651/2014, odnosno na način kojim se omogućuje jednostavan pristup informacijama vezanim uz dodjelu potpore u skladu s odredbama navedenog članka i Priloga III. Uredbe.
- (2) Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture vodit će detaljnu evidenciju o korištenju potpore iz ove Odluke s informacijama i detaljnom dokumentacijom koja je potrebna da bi se pokazalo da je potpora dodijeljena i korištena sukladno propisima. Ta će se evidencija čuvati 10 (deset) godina od datuma dodjele jednokratne potpore iz ove Odluke.
- (3) Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture će Ministarstvu financija sukladno Zakonu o državnim potporama bez odgode dostaviti podatke o dodijeljenoj potpori sukladno ovoj Odluci, odnosno dostaviti analizu učinkovitosti dodijeljene državne potpore do 30. travnja tekuće za prethodnu godinu.
- (4) Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture će u suradnji s nadležnim nacionalnim tijelima Republike Hrvatske na temelju eventualno dostavljenog zahtjeva Europske komisije u roku od 20 radnih dana, ako je tako utvrđeno u zahtjevu, Europskoj komisiji

dostaviti sve informacije i prateću dokumentaciju koje Europska komisija smatra potrebnim za praćenje primjene potpore iz ove Odluke, a koja je izuzeta od obveze prijave na temelju Uredbe br. 651/2014 i Uredbe br. 2017/1084.

- (6) Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture će Ministarstvu financija dostaviti ispunjen Prilog II. koji se dostavlja računalnom aplikacijom Europskoj komisiji sukladno članku 11. Uredbe br. 651/2014 i Uredbe br. 2017/1084, zajedno s poveznicom za pristup cjelovitom tekstu mjere potpore uključujući eventualne izmjene.

## XIX

Odredbe ove Odluke usklađene su i tumače se u skladu s Uredbom br. 651/2014 i Uredbom br. 2017/1084.

Klasa: 910-08/18-01/4

URBROJ: 530-09-20-13

U Zagrebu, 27. 04. 2020.

